



**REPUBLICA MOLDOVA
RAIONUL CIMIȘLIA
CONSILIUL ORĂȘENESC CIMIȘLIA**

4100, str. Ștefan cel Mare 14, or. Cimișlia, tel.: 0241 22842; 0241 22187
www.cimislia.md



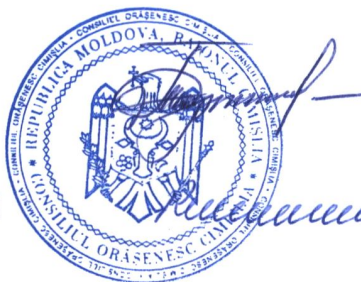
**DECIZIE
nr. 07/04
din 22.11.2022**

**Cu privire la rezultatul inspectării
complexe la Primăria or. Cimișlia
pentru perioada 2017-2022**

În temeiul art. 14 din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006, art. 78 din Legea privind finanțele publice și responsabilitățile bugetar fiscal nr. 181/2014, art. 35 alin. 3 din legea privind finanțele publice locale nr. 397/2003, având în vedere prescripția cu privire la lichidarea iregularităților constatate în rezultatul inspectării financiare complexe efectuate la Primăria orașului Cimișlia pe perioada de activitate a anilor 2017-2022 nr. 25.09.12/1937 din 11.10.2022, **Consiliul orășenesc Cimișlia, DECIDE:**

1. Se ia act de rezultatele inspectării financiare complexe, efectuată la Primăria Cimișlia, conform Anexei nr. 1
2. Se aprobă Planul de măsuri pentru înlăturarea încălcărilor depistate de către Inspekția Financiară, conform Anexei nr. 2.
3. Se pune în sarcina Dnei Turutea Corina, contabil-șef la Primăria orașului Cimișlia, executarea Planului de măsuri în scopul lichidării iregularităților depistate de către Inspekția Financiară.
4. Primăria Cimișlia va informa Inspekția Financiară a Ministerului Finanțelor privind acțiunile întreprinse pentru lichidarea iregularităților depistate.
5. Controlul asupra executării prezentei decizii se pune în sarcina dlui Sergiu Andronachi, primarul orașului Cimișlia.
6. Se pune în sarcina primarului orașului Cimișlia, de a prezenta un Raport cu privire la executarea acțiunilor întreprinse la următoarea Ședință a Consiliului orășenesc Cimișlia.
7. Prezenta decizie se va publica în Registrul de stat al actelor locale.

Președintele ședinței



Tatiana COMERZAN

Secretarul Consiliului



Cristina PÎNZARI

Anexa nr. 1
la Decizia nr. 07/04 din 22.11.2022
“Cu privire la rezultatul inspectării
complexe la Primăria or. Cimișlia
pentru perioada 2017-2022”



14.02/17-967 din 13.10.2022

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA
INSPECȚIA FINANCIARĂ

11 octombrie 2022 nr. 25-09-12/1937

Primăria orașului Cimișlia
MD 4101, or. Cimișlia, bd. Ștefan cel Mare, 14

Copia: Consiliul orășenesc Cimișlia
MD 4101, or. Cimișlia, bd. Ștefan cel Mare, 14

Consiliul raional Cimișlia
MD 4101, or. Cimișlia, bd. Ștefan cel Mare, 12

Ministerul Finanțelor, Secția bugetele locale
MD 2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7

Oficiul teritorial Hîncești al Cancelariei de Stat
MD 3401, mun. Hîncești, str. Mihalcea Hînceu, 132

P R E S C R I P Ț I E

**cu privire la lichidarea iregularităților constatate în rezultatul inspectării financiare
complexe efectuate la Primăria orașului Cimișlia**

Inspecția financiară, în conformitate cu art. 78 alin. (4) lit. b) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25.07.2014, în temeiul Programului de activitate pentru semestrul II al anului 2022, a efectuat inspectarea financiară complexă la Primăria orașului Cimișlia, pentru perioada de activitate 01.01.2017 – 31.12.2021, relevând abateri de la actele normative în vigoare.

Inspectarea a constatat că, urmare a gestionării necorespunzătoare a mijloacelor financiare, au fost admise cheltuieli neîntemeiate în sumă de 45,1 mii lei.

Astfel, contrar art. 15 alin. (1) și 17 alin. (1) din Legea cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică nr. 199 din 16.07.2010, art. 25 alin. (1) și (3) din Legea privind statutul alesului local nr. 768-XIV din 02.02.2000, art. 19 alin. (1) și (6) din Legea contabilității nr. 113-XVI din 27.04.2007 și pct. 1.4.1.4 lit. g) și 1.4.1.6 lit. b) din Planul de conturi contabile în sistemul bugetar și Normele metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar, aprobate prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 216 din 28.12.2015:

- la expirarea mandatului alesului local, persoanele cu funcții de demnitate publică au beneficiat de indemnizații unice exagerate cu 30,1 mii lei;

- o persoană cu funcție de demnitate publică a beneficiat de concediu ordinar care a depășit durata stabilită cu 7 zile calendaristice, pentru ce a beneficiat neîntemeiat de indemnizație de concediu în sumă de 2,2 mii lei;

- un angajat, pentru perioada concediului neplătit, a beneficiat de plăți salariale în sumă de 1,1 mii lei;

- de la plățile salariale și indemnizațiile neîntemeiate în sumă totală de 33,4 mii lei (30,1+2,2+1,1) suplimentar au fost suportate cheltuieli sub formă de contribuții la bugetul asigurărilor sociale de stat obligatorii și prime de asigurare obligatorie de asistență medicală în sumă de 9,2 mii lei;

- 2,5 mii lei au fost decontați din gestiunea unui titular de avans în lipsa documentelor justificative.

MD-2012, mun. Chișinău, str. Alexandru cel Bun, 48
tel: (022) 222670, fax: (022) 220775, e-mail: inspectia.financiara@if.gov.md

Prezentul suport conține date cu caracter personal, prelucrarea acestora va fi efectuată în conformitate cu legislația în vigoare.
Inspecția financiară – operator autorizat pentru prelucrarea datelor cu caracter personal, nr. 0000112.

Totodată, inspectarea a constatat utilizarea contrar destinației bugetare a mijloacelor financiare în sumă de 73,0 mii lei.

Astfel, 73,0 mii lei din fondul de rezervă, contrar prevederilor Regulamentului-tip privind constituirea fondurilor de rezervă ale autorităților administrației publice locale și utilizarea mijloacelor acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1427 din 22.12.2004, au fost utilizați pentru scopuri ce nu pot fi atribuite celor cu caracter excepțional și imprevizibil.

De asemenea, inspectarea a constatat admiterea cheltuielilor nereglementare în sumă de 198,9 mii lei.

Astfel, contrar prevederilor art. 25 alin. (3) din Legea privind funcția publică și statutul funcționarului public nr. 158-XV din 04.07.2008, art. 19 din Legea contabilității nr. 113-XVI din 27.04.2007, art. 29 alin. (6) din Legea cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar nr. 355-XVI din 23.12.2005, art. 24 alin. (3) și pct. 17 din nota la anexa nr. 7 din Legea privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr. 270 din 23.11.2018, pct. 2 din Regulamentul cu privire la evaluarea condițiilor de muncă la locurile de muncă și modul de aplicare a listelor ramurale de lucrări pentru care pot fi stabilite sporuri de compensare pentru munca prestată în condiții nefavorabile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1335 din 10.10.2002, pct. 1.4.1.4 lit. g), 1.4.1.6 lit. b), 1.4.3.3, 1.4.3.6, 1.4.3.10 și 3.3.128 din Planul de conturi contabile în sistemul bugetar și Normele metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar, aprobate prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 216 din 28.12.2015 și Regulamentului privind aprobarea numărului-limită a autoturismelor și a parcursului-limită anual pentru autoturismele de serviciu, aprobat prin Decizia Consiliul orașenesc Cimișlia nr. 9/2 din 22.12.2016:

- unii funcționari publici, pentru cumulul funcției vacante în cadrul orelor de program, au beneficiat de plăți salariale în sumă totală de 52,3 mii lei;
- unele categorii de angajați au beneficiat de sporuri la salariul pentru munca prestată în condiții nefavorabile, în sumă totală de 13,0 mii lei, fără atestarea locurilor de muncă;
- personalul cu funcții de conducere din cadrul instituțiilor de educație timpurie, în lipsa acordului organului local de specialitate în domeniul învățământului, au beneficiat de plăți salariale în sumă de 88,7 mii lei pentru volumul suplimentar de lucru, iar pentru cumulul atribuțiilor altor funcții în orele de program au beneficiat de plăți salariale în sumă de 10,9 mii lei;
- în lipsa proceselor-verbale întocmite corespunzător au fost decontați 5,3 mii lei pentru serviciile de alimentare și de deservire tehnică;
- s-a admis depășirea parcursului limită aprobat pentru un autoturism de serviciu cu 11336 km, fiind decontat suplimentar combustibil în valoare de 28,7 mii lei.

Concomitent, au fost constatate unele încălcări procesuale și deficiențe ce derivă din nivelul scăzut al responsabilității manageriale.

Astfel, contrar art. 120 alin. (1) din Codul muncii nr. 154-XV din 28.03.2003, art. 21 alin. (5) și 33 lit. e) din Legea privind finanțele publice locale nr. 397-XV din 16.10.2003, art. 66 alin. (5) și 80 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25.07.2014, art. 13 alin. (5) din Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr. 158-XVI din 04.07.2008, art. 24 alin. (1) din Legea contabilității nr. 113-XVI din 27.04.2007, Instrucțiunii cu privire la gestionarea dosarului personal al funcționarului public, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009, pct. 9 din Instrucțiunea privind evidența, eliberarea, păstrarea și utilizarea formularelor tipizate de documente primare cu regim special, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 294 din 17.03.1998, pct. 37 din Normele pentru efectuarea operațiunilor de casă în economia națională a Republicii Moldova, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 764 din 25.11.1992, pct. 6 din Regulamentul cu privire la întocmirea și păstrarea dosarului

achiziției publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 9 din 17.01.2008, pct. 9 din Regulamentul cu privire la întocmirea și păstrarea dosarului achiziției publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 778 din 28.10.2020 și pct. 36 și 49 din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021:

- unui angajat i s-a acordat concediu neplătit pentru o perioadă ce a depășit durata reglementată cu 51 de zile calendaristice;
- bugetul orașului Cimișlia a fost aprobat cu întârzieri de la 8 la 18 de zile;
- nu s-a asigurat acumularea veniturilor planificate în sumă totală de 3544,8 mii lei;
- în anul 2021 nu s-a desfășurat inventarierea anuală;
- nu se ține Registrul de evidență a dosarelor personale ale funcționarilor publici și lipsesc dosarele personale ale angajaților;
- schemele de încadrare a personalului n-au fost înregistrate la Ministerul Finanțelor;
- s-a admis dezafectarea mijloacelor financiare în sumă de 137,0 mii lei;
- s-au admis creanțe în sumă de 3,8 mii lei, inclusiv cu termenul de prescripție expirat în sumă 2,6 mii lei;
- s-au admis proceduri de achiziție fără ca membrii grupului de lucru pentru achiziții să semneze procesele-verbale de deschidere a ofertelor și declarațiile de confidențialitate și imparțialitate;
- dosarele achizițiilor publice n-au fost numerotate și stampilate, în așa mod încât să se asigure integritatea acestora și să se excludă posibilitatea sustragerii sau înlocuirii înscrisurilor pe care acestea le conțin.

În rezultatul inventarierii selective, desfășurate pe parcursul inspectării, s-au constatat lipsuri în valoare de 22,5 mii lei (un autoturism de model VAZ 21061 și o bicicletă) și surplusuri în valoare de 0,4 mii lei (produse alimentare).

A lua act că, în cadrul inspectării, a fost restituită bicicleta în valoare de 2,5 mii lei și au fost reflectate în evidența contabilă surplusurile în valoare de 0,4 mii lei, iar pentru nerespectarea modalității de efectuare a inventarierii, în privința persoanei responsabile a fost întocmit un proces-verbal cu privire la contravenție pe art. 295 alin. (4) din Codul contravențional nr. 218-XVI din 24.10.2008.

De menționat că, în cadrul inspectării s-a constatat recepționarea lucrărilor de reparații în valoare de 17706,0 mii lei, care n-au fost supuse controlului de stat, fapt despre care a fost sesizată Agenția pentru Supravegherea Tehnică.

Încălcările constatate în rezultatul inspectării denotă că, sistemul de control intern managerial necesită ajustări întru îmbunătățirea activităților de control aferente domeniului financiar-contabil, întru asigurarea obiectivelor de conformitate cu legislația și cu regulamentele aplicabile privind utilizarea eficientă a mijloacelor financiare și gestionarea conformă a patrimoniului public.

Reieșind din cele expuse, în baza prevederilor art. 10 alin. (1), 11 alin. (1), 18, 53, 54, 92, 119, 120, 124 și 132 alin. (1) din Codul administrativ nr. 116 din 19.07.2018, în temeiul pct. 7 subpct. 1) lit. j) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Inspecției financiare din subordinea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1026 din 02.11.2010, se cere:

- I. Examinarea rezultatelor inspectării financiare la ședința Consiliului orașenesc Cimișlia, cu aprobarea planului de măsuri în scopul înlăturării încălcărilor menționate în raportul inspectării și neadmiterii acestora pe viitor.
- II. Respectarea cu strictețe și asigurarea studierii (de către angajații implicați în managementul financiar) actelor normative indicate în raportul inspectării financiare.
- III. Informarea persoanelor vizate în raportul inspectării financiare despre iregularitățile constatate.
- IV. Întreprinderea măsurilor de rigoare în vederea recuperării:

- cheltuielilor neîntemeiate în sumă de 45,1 mii lei (30,1+2,2+1,1+9,2+2,5);
- creanțelor în sumă de 3,8 mii lei;
- autoturismului în valoare de 20,0 mii lei.

V. Întru consolidarea răspunderii manageriale, pe baza principiilor bune guvernări, de respectat prevederile Legii privind controlul financiar public intern nr. 229 din 23.09.2010, prin implementarea controlului intern managerial și a Standardelor naționale de control intern în sectorul public, aprobate prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 189 din 05.11.2015, ce ar asigura gestionarea conformă a finanțelor și patrimoniului public.

Potrivit prevederilor art. 139 alin. (1) și 171 alin. (4) din Codul administrativ nr. 116 din 19.07.2018, prezenta Prescripție este executorie din momentul comunicării.

În conformitate cu art. 61 alin. (1) și (2) din Codul administrativ nr. 116 din 19.07.2018, de informat în scris Inspecția financiară despre acțiunile întreprinse pentru lichidarea iregularităților depistate, în termen de 30 de zile din momentul comunicării, cu prezentarea documentelor confirmative.

În cazul neexecutării conforme a cerințelor legitime înaintate, vor fi aplicate sancțiuni persoanei cu funcție de răspundere, conform prevederilor art. 349 alin. (1) din Codul contravențional nr. 218-XVI din 24.10.2008, cu informarea Ministerului Finanțelor pentru suspendarea temporară a finanțării de la bugetul de stat, în temeiul art. 80 alin. (9) din Legea finanțelor publice și responsabilități bugetar-fiscale nr. 181 din 25.07.2014, în dependență de rezultatele obținute, urmare a acțiunilor întreprinse de către persoanele responsabile întru înlăturarea conformă a iregularităților constatate.

De menționat că, recuperarea cheltuielilor neîntemeiate, pagubelor și veniturilor ratate poate fi realizată pe cale amiabilă sau judiciară, fie din contul beneficiarului, fie din contul persoanei vinovate în admiterea acestora, conform prevederilor art. 338 din Codul muncii nr. 154-XV din 28.03.2003.

Prezenta Prescripție, conform art. 19, 162, 164, 165 alin. (1) și 166 din Codul administrativ nr. 116 din 19.07.2018, poate fi atacată cu cerere prealabilă în termen de 30 de zile de la data comunicării, la Inspecția financiară pe adresa: MD 2012, mun. Chișinău, str. Alexandru cel Bun, 48.

În cazul dezacordului cu răspunsul la cererea prealabilă, entitatea este în drept să se adreseze cu acțiune în contencios administrativ, în termen de 30 de zile din data comunicării, în Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani, pe adresa: MD 2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3.

Director

A. Sîrbu

Angela SÎRBU

Executant: Gheorghe Boșcanean
tel.: (+373) 22 221682



Secretarul Consiliului

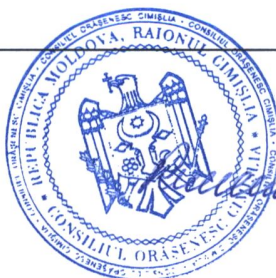
Cristina PÎNZARI

Anexa nr. 2
la Decizia nr. 07/04 din 22.11.2022
“Cu privire la rezultatul inspectării
complexe la Primăria or. Cimișlia
pentru perioada 2017-2022”

Planul de măsuri
În scopul lichidării iregularităților depistate
de către Inspekția Financiară la Primăria Cimișlia

Nr. d/o	Conținutul cerințelor	Conținutul măsurilor	Responsabil	Termen
1.	Informarea persoanelor vizate în raportul inspectării financiare despre iregularitățile constatate	Studierea de către angajații primăriei a actelor normative în domeniu	Specialiștii Primăriei Cimișlia	30.11.2022
2.	Recuperarea cheltuielilor neîntemeiate din salariu	Avizarea persoanelor ce au încasat mijloace financiare eronate, în termen de o luna dacă nu se prezintă de dat în judecată	Turutea Corina Secară Ion	31.12.2022
3.	Recuperarea cheltuielilor neîntemeiate din contul titularilor de avans	Justificarea cheltuielilor prin acte și procese verbale ale activităților culturale	Turutea Corina	30.11.2022
3.	Recuperarea creanțelor	Atacarea în judecată a debitorilor, privind restituirea mijloacelor bănești	Turutea Corina Secară Ion	30.11.2022
4.	Studierea Legii privind controlul financiar public intern nr. 229 din 23.09.2020	Implementarea controlului intern managerial	Specialiștii Primăriei Cimișlia	31.12.2022

Secretarul Consiliului



Cristina PÎNZARI